


The logo for IWI (Inspectie Werk en Inkomen) consists of the letters 'IWI' in a bold, white, sans-serif font. To the left of the letters are several white circles of varying sizes, some of which are partially overlapping, creating a dynamic, abstract graphic element.

IWI

Inspectie  
Werk en Inkomen

# Toezicht op de Wet kinderopvang





**IWI houdt toezicht op**

- Centrale organisatie werk en inkomen (CWI)
- Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV)
- Gemeenten
- Sociale Verzekeringsbank (SVB)
- Stichting Inlichtingenbureau Gemeenten (IB)
- Bureau Keteninformatisering werk en inkomen (BKWI)
- Raad voor Werk en Inkomen (RWI)
- Sociaal-Economische Raad (SER)
- De Nederlandsche Bank (DNB)
- Certificatie- en keuringsinstellingen op het terrein van arbeidsomstandigheden
- College voor de toelating van bestrijdingsmiddelen (CTB)

**Onafhankelijk**

**Transparant**

**Responsief**

**Professioneel**

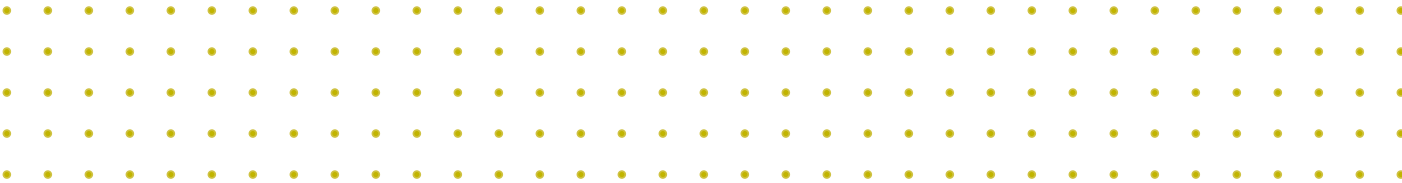
De Inspectie Werk en Inkomen (IWI) draagt door haar oordelen bij aan het doeltreffend functioneren van het stelsel van werk en inkomen. IWI is de onafhankelijke toezichthouder voor de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

### **Inspectie Werk en Inkomen**

De inspectie houdt onafhankelijk toezicht op de uitvoeringsorganisaties die de werknemers- en volksverzekeringen uitvoeren en op de gemeenten, die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de sociale voorzieningen. IWI oordeelt ook over de werking van het stelsel van werk en inkomen, door bijvoorbeeld te kijken naar de wijze waarop CWI, UWV, SVB en gemeenten samenwerken bij de uitvoering van hun taken. Verder houdt IWI toezicht op enkele organisaties met toezichthoudende taken, zoals de SER, DNB en certificatie- en keuringsinstellingen op het terrein van arbeidsomstandigheden.

De oordelen neemt de inspectie op in openbare rapporten. Zij brengt deze onder de aandacht van belanghebbenden en van de samenleving. De inspectie rapporteert over haar toezicht aan de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en aan de uitvoeringsorganisaties, zodat zij het beleid, de sturing en de uitvoering gericht kunnen aanpassen en verbeteren.

# Toezicht op de Wet kinderopvang





## Ten geleide

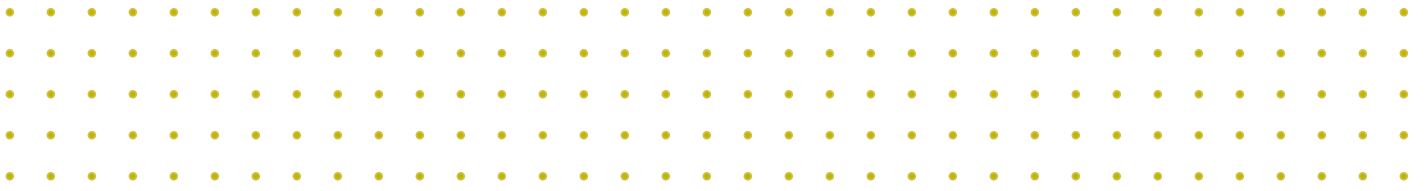
Op 1 januari 2005 is de Wet kinderopvang (Wk) in werking getreden. De wet regelt in hoofdzaak de tegemoetkomingen in de kosten van kinderopvang en het waarborgen van de kwaliteit van de kinderopvang. Met het vestigen van een wettelijke aanspraak op tegemoetkomingen in de kosten van kinderopvang voor ouders en andere verzorgers beoogt de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) de combinatie van arbeid en zorg te vergemakkelijken en de arbeidsdeelname te bevorderen.

De wet bevat een beperkt aantal kwaliteitseisen voor de kinderopvang. Die kwaliteitseisen zijn uitgewerkt in beleidsregels. Het toezicht op de kwaliteitseisen uit de Wet kinderopvang is in eerste instantie een verantwoordelijkheid van de gemeenten. Vervolgens beoordeelt de Inspectie Werk en Inkomen (IWI) in hoeverre het toezicht van de gemeenten goed functioneert. Het toezicht van IWI heeft uitsluitend betrekking op het toezicht op de kwaliteit van de kinderopvang, niet op de financiering van de kinderopvangkosten. Die taak is neergelegd bij de Belastingdienst.

Met deze publicatie wil de inspectie de gemeenten, de Gemeentelijke Gezondheidsdienst (GGD) en andere betrokken instellingen informeren over de manier waarop zij haar toezicht op de Wet kinderopvang inricht.

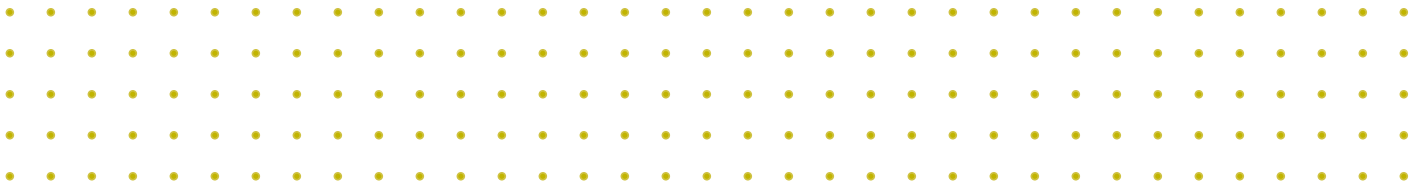


Mr. L.H.J. Kokhuis  
Inspecteur-generaal



# Inhoud

<b>1</b>	<b>Het toezicht op de Wet kinderopvang</b>	<b>7</b>
1.1	Eerstelijns toezicht door de gemeenten	7
1.2	Tweedelijns toezicht door IWI	9
<b>2</b>	<b>Werkwijze IWI</b>	<b>11</b>
<b>3</b>	<b>Oordelen IWI</b>	<b>13</b>
<b>4</b>	<b>Producten IWI</b>	<b>15</b>
<b>4</b>	<b>Activiteiten IWI in 2005</b>	<b>17</b>



<i>Lijst van afkortingen</i>	19
<i>Publicaties van de Inspectie Werk en Inkomen</i>	21

# 1 Het toezicht op de Wet kinderopvang

2 Werkwijze IWI

3 Oordelen IWI

4 Producten

IWI

5 Activiteiten

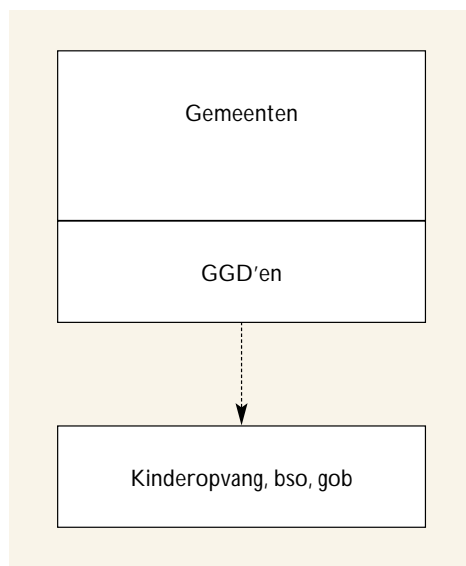
IWI in 2005

# 1 Het toezicht op de Wet kinderopvang

De wet onderscheidt twee vormen van toezicht. Bij eerstelijns-toezicht gaat het om het rechtstreeks toezien op de uitvoerende taken door (uitvoerings)instanties. Tweedelijns-toezicht

beoordeelt in hoeverre het eerstelijns-toezicht functioneert. In het kader van de Wet kinderopvang oefenen de gemeenten het eerstelijns-toezicht uit, IWI het tweedelijns-toezicht.

## 1.1 Eerstelijns-toezicht door de gemeenten



De gemeenten zijn verantwoordelijk voor het directe (eerstelijns)toezicht op de kwaliteit in de kinderopvang. De wet wijst de Gemeentelijke Gezondheidsdienst aan als de instantie die het feitelijke toezicht uitvoert, in opdracht van de gemeente. De kwaliteitscontrole op het werk van de GGD vindt primair plaats door het college van burgemeester en wethouders (B&W). B&W is eindverantwoordelijk voor de aansturing van het lokale toezicht. De gemeenteraad beoordeelt op haar beurt of B&W zijn regierol in de aansturing van de GGD waarmaakt en welke afwegingen B&W maakt voor de inzet van handhaving-instrumenten.

De GGD'en controleren de kwaliteit van kinderopvangcentra, buitenschoolse opvang en gastouderbureaus.

### Wettelijke kwaliteitseisen

De Wet kinderopvang regelt een aantal basis-kwaliteiten voor de kinderopvang die betrekking hebben op de zorg voor veiligheid, gezondheid, accommodatie en inrichting en de opleidings-eisen voor het personeel.

Kinderopvanginstellingen zijn verplicht zich te melden en te laten registreren bij de gemeente. Een andere wettelijke eis is dat ze een pedagogisch beleid moeten voeren dat redelijkerwijs leidt tot verantwoorde kinderopvang. Ook zijn ze verplicht een oudercommissie in te stellen.

De wettelijke bepalingen zijn verder uitgewerkt in de Beleidsregels kwaliteit kinderopvang. Deze beleidsregels vormen de juridische vertaling van een convenant dat de werkgeversverenigingen en de oudervereniging hebben opgesteld en waarin de wettelijke kwaliteitsvoorschriften worden gespecificeerd. In de beleidsregels worden onder meer eisen gesteld aan de accommodatie en groepsgrootte maar ook aan de inhoud van de risico-inventarisatie met betrekking tot veiligheid en gezondheid. Kinderopvanginstellingen (kinderopvangcentra, gastouderbureaus en buitenschoolse opvang) moeten zich aan de beleidsregels houden. Alleen in bijzondere omstandigheden mogen zij hiervan gemotiveerd afwijken. Voorwaarde is dat de kwaliteit daarmee gelijkwaardig of beter is gewaarborgd.

De Regeling wet kinderopvang bevat een procedurele uitwerking van enkele artikelen van de Wet kinderopvang. Dit betreft bijvoorbeeld de verplichting dat een kindercentrum of gastouderbureau zich vooraf moet melden bij de gemeente en dat B&W alle meldingen moet vastleggen in een openbaar register. Ook bepaalt de regeling dat B&W jaarlijks verantwoording aflegt aan de gemeenteraad en de minister (gelijktijdig). Dit jaarverslag gebruikt IWI bij haar toezicht.

### Sturing door gemeenten

In Nederland zijn er op dit moment 467 gemeenten en 40 GGD-instellingen. Gemeenten moeten het directe toezicht op de kinderopvang laten uitvoeren door de GGD. De manier waarop zij de GGD aansturen hangt af van de bestuurlijke en organisatorische vormgeving van de GGD. Als de GGD bijvoorbeeld een dienstonderdeel van de gemeente zelf is, is er sprake van een directe sturing. Wanneer de GGD onderdeel uitmaakt van een zogenoemde 'gemeenschappelijke regeling' (een stichting waarbinnen gemeenten en gemeentelijke instellingen samenwerken) zal de sturing meer indirect zijn. Ook kan een gemeente diensten inkopen, bijvoorbeeld bij een centrumgemeente met een eigen GGD. Dan is sprake van een (privaatrechtelijk) contract.

Hoe de verhoudingen ook liggen, in alle gevallen maakt de gemeente afspraken met de GGD. Die afspraken kunnen onder andere betrekking hebben op:

- het budget dat de gemeente aan de GGD ter beschikking stelt voor de kwaliteitscontroles;
- de intensiteit en de wijze van de controles (bijvoorbeeld al dan niet onaangekondigde inspecties bij de kinderopvangcentra);
- de eventuele terugkoppeling van de ontvangen informatie;
- de handelwijze in geval van opgelegde hersteltermijnen.

Gemeenten kunnen geen eigen kwaliteitscriteria opstellen waaraan de GGD de kinderopvanginstellingen moet toetsen. De beleidsruimte die de gemeente vroeger op dit vlak had, is in de nieuwe wet vervallen.

### Werkwijze GGD

De werkwijze van de GGD bij het toezicht op de kinderopvang is gebaseerd op de Beleidsregels werkwijze toezichthouder kinderopvang. Deze regelen onder meer binnen welke periode een onderzoek moet plaatsvinden nadat een kinderopvanginstelling zich heeft aangemeld voor registratie, wat er in een inspectierapport moet staan, wanneer en aan wie dit rapport moet worden overhandigd en op welke manier hoor en wederhoor plaatsvindt met de kinderopvanginstelling.

De GGD verricht onderzoek aan de hand van toetsingskaders. Deze bevatten een inhoudelijke

uitwerking van de kwaliteitseisen uit de wet en de Beleidsregels kwaliteit kinderopvang. Er zijn drie toetsingskaders: voor dagopvang, voor buitenschoolse opvang en voor gastouderopvang. Doel ervan is te bevorderen dat de GGD-ambtenaren uniform werken. Bovendien maken ze voor kindercentra, gastouderbureaus en ouders inzichtelijk wat de GGD doet.

Grofweg kan de GGD vier typen onderzoeken doen: een onderzoek bij een nieuwe melding van kinderopvang; het jaarlijkse reguliere onderzoek; een incidenteel onderzoek (op basis van een concrete aanleiding); en een nader onderzoek (meestal nadat de GGD heeft geëist dat een instelling binnen een bepaalde termijn verbeteringen doorvoert).

Het onderzoek van de GGD naar de kwaliteit van de kinderopvang staat los van een eventuele certificering van kinderopvangcentra (op basis van kwaliteitsmanagementsystemen als ISO of HKZ). Immers, de GGD controleert of de instelling voldoet aan de wettelijke eisen. Wel zal de GGD de eventuele resultaten van het certificerend bureau over de betreffende kinderopvanginstelling betrekken bij haar oordeel. Het onderwerp certificering maakt onderdeel uit van de evaluatie van de wet (in 2008).

De GGD rapporteert over haar onderzoeken aan de gemeente. Hierin geeft de GGD haar oordeel, en adviseert zij de gemeente over eventueel benodigde sancties. Overigens kan de GGD in één geval zelf een sanctie opleggen aan een kinderopvanginstelling, namelijk wanneer maatregelen geen uitstel kunnen lijden, omdat de kwaliteit ernstig tekort schiet. Dan legt de GGD een schriftelijk bevel op om verbeteringen te treffen. Dit bevel heeft een geldigheidsduur van zeven dagen.

### Handhaving door de gemeente

De gemeente is eindverantwoordelijk voor de kwaliteit van het toezicht op de Wet kinderopvang binnen haar grenzen. Dat betekent dat de gemeente op basis van het rapport van de GGD een eigen afweging maakt of er reden is een sanctie op te leggen en zo ja, welke.

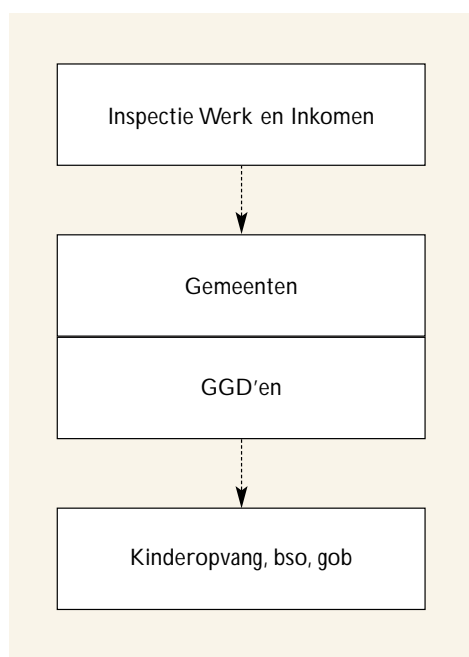
Bij de uitvoering van de handhavingstaak heeft de gemeente dus de ruimte om de inzet van

handhavinginstrumenten te bepalen. De sanctie kan variëren van een aanwijzing (om binnen een bepaalde termijn maatregelen te nemen), een bestuurlijke boete, een bevel, een verbod tot voortzetting van/in gang zetten van exploitatie en ten slotte een verwijdering uit het register. In de meeste gevallen is B&W bevoegd een besluit

te nemen. Uitzondering is wanneer er sprake is van strafrechtelijke vervolging.

Om te bevorderen dat de handhaving zoveel mogelijk uniform plaatsvindt, heeft de VNG een landelijk model opgesteld. Deze 'handreiking handhaving' kunnen gemeenten overnemen.

## 1.2 Tweedelijns toezicht door IWI



IWI houdt toezicht op de gemeenten (B&W). IWI stelt vast in hoeverre de uitvoering van het gemeentelijk toezicht functioneert conform de eisen van doeltreffendheid en rechtmatigheid. De gemeente is verantwoordelijk voor het toezicht op de kwaliteit van de kinderopvang en schakelt de GGD hierbij in. B&W wordt gecontroleerd door de gemeenteraad.

IWI houdt toezicht op het systeem van eerste-lijns toezicht (lokaal toezicht, handhaving en controle door de gemeenteraad) en beoordeelt of dit goed functioneert. Doel is bij te dragen aan een goed werkende en uniforme uitvoering van eerste-lijns toezicht. Het toezicht van IWI op de Wet kinderopvang heeft betrekking op de rechtmatige en doeltreffende uitvoering van

het gemeentelijke toezicht. Elementen die de inspectie in haar toezicht betreft zijn:

- de gemeentelijke sturing op de toezicht-houdende werkzaamheden van de GGD;
- het uitvoeren van de taken kwaliteitshandhaving die bij wet aan B&W zijn opgedragen (toezien op naleving);
- de sturende rol van de gemeenteraad als hoogste controlerend orgaan van de gemeente.<sup>1</sup>

### Wettelijk kader

Bij het toezicht op de rechtmatigheid toetst de inspectie het eerste-lijns toezicht aan de wet en aan normen van de Beleidsregels werkwijze toezichthouder kinderopvang. Voor zover er sprake is van doeltreffendheidsaspecten die in de wet zijn opgenomen en die in beleidsregels zijn geoperationaliseerd, geldt hetzelfde.

De wet vereist niet dat de jaarlijkse gemeentelijke verantwoordingsgegevens worden voorzien van een accountantsverklaring (of andere certificerende verklaring). Daarom zal de inspectie de jaargegevens (steekproefsgewijs) valideren. In de loop van 2005 stelt IWI de vorm van dit verantwoordingsgericht onderzoek vast.

<sup>1</sup> Met nadruk geldt hierbij dat IWI geen toezicht op de gemeenteraad als zodanig houdt, maar in het kader van de Wet kinderopvang wel in kaart wil brengen hoe de gemeenteraad haar controlerende rol invult.

1 Het toezicht  
op de Wet  
kinderopvang

2 Werkwijze IWI

3 Oordelen IWI

4 Producten

IWI

5 Activiteiten

IWI in 2005

## 2 Werkwijze IWI

IWI heeft de taak te beoordelen of de gemeenten de kwaliteit van de kinderopvang voldoende bewaken. Om dit na te gaan voert de inspectie onderzoeken uit. Jaarlijks beoordeelt de inspectie of de gemeenten hun toezicht hebben vormgegeven conform de wet. Is dat niet het geval dan gaat de inspectie na of de gemeente maatregelen neemt om misstanden in de uitvoering of tekortkomingen in het toezicht op te lossen. Daarnaast voert IWI zogenoemde aspectonderzoeken uit. Deze richten zich op een bepaald onderwerp binnen het gemeentelijke toezicht. Via deze aspectonderzoeken wil de inspectie ook zicht krijgen op de effecten van het toezicht. Doel van IWI is namelijk dat haar bevindingen en oordelen leiden tot verbeteringen bij gemeenten.

Voor de inspectie zijn de gemeenten het object van toezicht. Zij zijn immers verantwoordelijk voor het eerstelijnstoezicht op de kwaliteit van de kinderopvang. Dit betekent dat de inspectie haar verzoeken om informatie tot de gemeenten richt. Ook als het gaat om informatie die is opgesteld door andere instanties vraagt IWI die op via de gemeenten.

De wet verplicht de gemeenten IWI alle gegevens en inlichtingen te verstrekken die zij voor de uitoefening van haar taak noodzakelijk acht. IWI streeft ernaar om gemeenten niet meer dan nodig te belasten. Daarom maakt de inspectie voor haar analyse en oordeel zoveel mogelijk gebruik van de gemeentelijke jaarverslagen. Om tot een goed oordeel te komen, is het voor IWI belangrijk dat gemeenten transparant zijn in hun taakuitvoering. Daarom heeft de inspectie in samenwerking met SZW een model opgesteld voor de manier waarop gemeenten verantwoording moeten afleggen over hun taakuitvoering. Het gaat om het 'Model informatieuitvraag', in de Staatscourant gepubliceerd als bijlage bij de Regeling wet kinderopvang. Jaarlijks voor 1 juli dienen gemeenten hun jaarverslag in, dat alle werkzaamheden beschrijft die de gemeenten en de GGD in het kader van de Wet kinderopvang hebben verricht in het voorgaande kalenderjaar. Het verslag is gericht aan de gemeenteraad; de minister ontvangt gelijktijdig een afschrift.

In sommige gevallen doet IWI dossieronderzoek, bijvoorbeeld als de verantwoordingsinformatie van de gemeente niet toereikend is. Zonodig kan

IWI onderzoek doen op basis van de inspectierapporten van de GGD of in het uiterste geval gebruik maken van gegevens van kinderopvangcentra en gastouderbureaus. De inspectie vraagt deze gegevens op via de gemeente.

Bij de start van een onderzoek informeert IWI de betreffende gemeente(n) over:

- het doel en de relevantie van het onderzoek;
- de te onderzoeken onderwerpen;
- de werkwijze en de op te vragen informatie.

De inspectie rapporteert aan de minister van SZW. De minister zendt de rapporten voorzien van zijn oordeel, binnen vier weken aan het parlement, waarna IWI zelfstandig publiceert. Op basis van de oordelen van IWI besluit de minister of maatregelen gewenst zijn. De minister kan bijvoorbeeld afspraken maken, aansturen op (bijstelling van) een convenant, stimulerende maatregelen en subsidies introduceren of voorlichting geven. Daarnaast heeft hij de wettelijke mogelijkheid om gemeentebesturen een aanwijzing te geven om een juiste wetsuitvoering te bevorderen.

1 Het toezicht  
op de Wet  
kinderopvang

2 Werkwijze IWI

3 Oordelen IWI

4 Producten  
IWI

5 Activiteiten  
IWI in 2005

## 3 Oordelen IWI

Op basis van onderzoek oordeelt de inspectie over de rechtmatigheid en/of doeltreffendheid van het toezicht op de Wet kinderopvang door gemeenten. IWI formuleert haar oordelen zodanig dat de onderzochte gemeenten en de minister in staat zijn adequate maatregelen te treffen. De oordelen van IWI hebben betrekking op de uitvoering door alle gemeenten in Nederland en niet op individuele gemeenten. Dit volgt logisch uit de taak van de inspectie om het systeem van eerstelijns toezicht te beoordelen. Uitzondering hierop vormen gevallen waarin sprake is van ernstige tekortkomingen of een concrete aanleiding (zoals een mediabericht, een signaal of een verzoek van de minister). Dan kan IWI wel uitspraken doen over individuele gemeenten.

IWI onderscheidt drie typen oordelen:

### **1 Oordeel over de rechtmatigheid van het eerstelijns toezicht**

Dit oordeel bevat landelijk kwantificeerbaar gemaakte (substantiële) tekortkomingen in het eerstelijns toezicht. Het gaat om afwijkingen van de wettelijke normen. Voorbeelden van tekortkomingen in de rechtmatigheid zijn:

- een bepaald percentage gemeenten voert geen actueel register kinderopvang (artikel 46 Wk);
- een bepaald percentage gemeenten laat na in de lokale huis-aan-huisbladen te vermelden welke GGD-ambtenaren zijn aangewezen als toezichthouder kinderopvang (artikel 61, Wk);
- een bepaald percentage gemeenten controleert na een melding van een nieuw kinderopvangcentrum of gastouderbureau niet tijdig of dit centrum/bureau voldoet aan de wettelijke eisen (hoofdstuk 3 Wk).

### **2 Oordeel over de doeltreffendheid van het eerstelijns toezicht**

De criteria voor doeltreffendheid zijn niet expliciet gemaakt in de wet en nadere regelgeving. IWI signaleert substantiële tekortkomingen die tot gevolg kunnen hebben dat het toezicht op de kinderopvang niet doeltreffend is. Daarbij baseert de inspectie zich op algemene inzichten en afspraken in het veld over wat 'verantwoorde kinderopvang' inhoudt. Voorbeelden van tekortkomingen in de doeltreffendheid zijn:

- een bepaald percentage gemeenten hanteert een toezichtbeleid waarin incidentele onderzoeken bij kinderopvanginstellingen bij voorbaat zijn uitgesloten (artikel 62, Wk);

- een bepaald percentage gemeenten grijpt structureel niet in wanneer uit GGD-rapportages blijkt dat de kinderopvangcentra/gastouderbureaus zodanig tekortschieten dat de kwaliteit van de uitvoering in gevaar komt (artikel 65, Wk);
- een bepaald percentage gemeenten treedt niet op als kinderopvangcentra/gastouderbureaus de gemeentelijke aanwijzingen en bevelen niet opvolgen (artikel 66, Wk).

Doeltreffendheid heeft betrekking op de prestaties van gemeenten. Door tevens te rapporteren over 'best practices' levert de inspectie een bijdrage aan verdere kwaliteitsverbetering in de sector.

### **3 Oordeel over de bij wet toegestane innovatieve kinderopvang**

De Wet kinderopvang biedt de mogelijkheid van experimenten (hoofdstuk 6). Als eerste experiment is het 'Tijdelijk besluit innovatieve kinderopvang' in werking getreden op 27 april 2005. Ook over deze experimenten brengt IWI een oordeel uit. In dit geval is dat gericht op de realisatie van de doelstellingen van innovatieve kinderopvang. De minister kan het oordeel van de inspectie gebruiken bij de evaluatie van experimenten.

1 Het toezicht  
op de Wet  
kinderopvang

2 Werkwijze IWI

3 Oordelen IWI

4 Producten  
IWI

5 Activiteiten  
IWI in 2005

## 4 Producten IWI

IWI publiceert haar onderzoeksbevindingen en oordelen in verschillende producten. Het betreft rapportages die de inspectie aanbiedt aan de minister van SZW, gemeenten en andere betrokken partijen.

### **1 Beoordeling jaarverantwoording gemeenten over Wet kinderopvang**

IWI controleert ieder jaar of de gemeenten hun toezicht wetsconform hebben vormgegeven (rechtmatig), of de wet is nageleefd en of bij tekortkomingen waarborgen zijn gecreëerd voor oplossing ervan. De belangrijkste bron van informatie voor het oordeel van de inspectie is het gemeentelijk jaarverslag. IWI brengt haar rapportage uit in het kalenderjaar waarin de gemeenten rapporteren.

### **2 Rapportage aspectonderzoek**

IWI bepaalt jaarlijks met behulp van een omgeving- en risicoanalyse wat de belangrijkste risico's zijn in het gemeentelijke toezicht. Op basis van een prioriteitsafweging stelt de inspectie vast op welk thema zij (aspect)onderzoek uitvoert. Dit onderzoek wordt aangekondigd in het jaarplan van IWI. De inspectie doet ten minste één aspectonderzoek per jaar. In 2005 betreft dat het onderzoek naar de implementatie van het eerstelijnstoezicht (zie hoofdstuk vijf).

### **3 Rapportage ernstige tekortkomingen**

Indien er sprake is van ernstige tekortkomingen brengt IWI een specifiek rapport uit. Hierbij gaat het om structurele fouten in de kwaliteits-handhaving door gemeenten. Een dergelijk rapport van IWI kan tot gevolg hebben dat de minister de gemeente een aanwijzing geeft.

### **4 Ad hoc rapportages/signalen**

IWI brengt in bepaalde gevallen een ad hoc rapportage uit aan de minister van SZW, bijvoorbeeld naar aanleiding van een signaal uit de uitvoeringspraktijk. IWI houdt dit soort signalen bij en weegt af of onderzoek nodig is (bijvoorbeeld wanneer verschillende signalen binnenkomen over hetzelfde onderwerp). Ook kan IWI een onderzoek instellen op verzoek van de minister van SZW.

### **5 Jaarplan en meerjarenplan IWI**

De geplande toezichtactiviteiten rond de Wet kinderopvang heeft de inspectie opgenomen in het jaarplan en meerjarenplan. Het jaarplan biedt

IWI jaarlijks voor 1 juli aan de minister van SZW aan. Het meerjarenplan verschijnt eens in de vier jaar.

### **6 Jaarverslag IWI**

IWI brengt ieder jaar in mei een jaarverslag uit waarin zij aangeeft hoe het gesteld is met de uitvoering van de wetten waarop IWI toezicht uitoefent. Ook verantwoordt IWI zich in dit verslag over de uitvoering van haar jaarplan. Vanaf het jaarverslag over 2005 maakt ook het tweedelijnstoezicht in het kader van de Wet kinderopvang hiervan deel uit.

1 Het toezicht  
op de Wet  
kinderopvang

2 Werkwijze IWI

3 Oordelen IWI

4 Producten

IWI

5 Activiteiten  
IWI in 2005

## 5 Activiteiten IWI in 2005

De Wet kinderopvang is in 2005 in werking getreden. Dat betekent dat de gemeenten in 2006 hun eerste verantwoordingsgegevens over de uitvoering van het eerstelijns-toezicht leveren, over het jaar 2005. De inspectie brengt dan ook in 2005 nog geen rapportage uit over de resultaten van het gemeentelijk toezicht. Wel doet zij onderzoek naar de implementatie van het eerstelijns-toezicht door gemeenten. De inspectie brengt in beeld hoe gemeenten hun toezicht op de kinderopvang inrichten, door in juni en november een meting te houden. Dit moet leiden tot een uitspraak over de manier waarop gemeenten hun toezicht en handhaving vormgeven aan de eisen en verwachtingen in de wet.

Voor dit onderzoek heeft de inspectie alle gemeenten aangeschreven. De gemeenten die deelnemen aan het onderzoek ontvangen een zogenoemde benchmarkrapportage. Aan de hand daarvan kunnen ze hun prestaties vergelijken met andere gemeenten, naar grootteklasse en regio. De inspectie neemt haar onderzoeksresultaten op in een verkennende studie (september/oktober 2005) en een rapport (februari/maart 2006).



## Lijst van afkortingen

<i>B&amp;W</i>	college van burgemeester en wethouders
<i>bso</i>	buitenschoolse opvang
<i>GGD</i>	Gemeentelijke Gezondheidsdienst
<i>Gob</i>	gastouderbureau
<i>HKZ</i>	Stichting Harmonisatie Kwaliteitsbeoordeling in de Zorgsector
<i>ISO</i>	International Organization for Standardization
<i>IWI</i>	Inspectie Werk en Inkomen
<i>SZW</i>	Sociale Zaken en Werkgelegenheid
<i>Wk</i>	Wet kinderopvang

# Bijlagen

## Publicaties van de Inspectie Werk en Inkomen

### 2005

Toezicht op de Wet kinderopvang

R05/11 Kiezen en delen  
De selectie door gemeenten voor reïntegratietrajecten/Casestudies bij acht gemeenten

R05/10 Vuurwerk meester  
Een onderzoek naar de certificering van vakbekwaamheid vuurwerk

Jaarplan 2006

Meerjarenplan 2006-2009

R05/09 Pensioen bewaakt  
Een onderzoek naar het risicogericht toezicht van De Nederlandsche Bank op pensioenfondsen

R05/08 Ontwikkeling van het handhavingsbeleid binnen UWV

R05/07 UWV en Walvis  
Derde rapportage

R05/06 Intake en beoordeling bij de bijstand

R05/05 ICT als verbindende schakel  
Keteninformatisering in het stelsel van werk en inkomen

R05/04 Afgesproken?  
Gemeenten en CWI-vestigingen over onderlinge afspraken in het kader van de uitkerings-intake voor de WWB

Jaarverslag 2004

R05/03 Kwaliteit van arbeid: een kwestie van zorg  
Een onderzoek naar gemeentelijk beleid en sturing op zorg voor kwaliteit van arbeid in de sociale werkvoorziening

R05/02 Gebruikswaarde Suwinet-Inkijk

R05/01 De certificatie van deskundig toezichthouders verwijdering asbest en crocidoliet

### 2004

R04/29 Beveiliging Suwinet bij gemeenten

R04/28 Op tijd  
Tijdigheid in de uitvoering van de Algemene nabestaandenwet

R04/27 Beleid en sturing van de beursvloer van het Centrum voor Werk en Inkomen

R04/26 Dienstverlening aan werkgevers

R04/25 Arbeidsbemiddeling in de praktijk  
Onderzoek naar de motieven en keuzes bij arbeidsbemiddeling door CWI

R04/24 De weg van bijstand naar werk  
Onderzoek naar de effectiviteit van reïntegratie-instrumenten onder de Abw

R04/23 UWV en de gemeenschappelijke verwijfsindex  
Onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeenschappelijke verwijfsindex bij de bestrijding van witte fraude

R04/22 Een signaal voor gemeenten  
Onderzoek naar de bestrijding van witte fraude in de bijstand met behulp van belastingsignalen

R04/21 Toetsen van sollicitatieactiviteiten in het kader van de Werkloosheidswet

R04/20 Uitvoering en effectiviteit van reïntegratievoorzieningen en -instrumenten

R04/19 Hoog spel  
Een onderzoek naar effecten van liberalisering van de keuringsmarkt op de kwaliteit van keuringen van liften en kranen

R04/18 Onafhankelijkheid bij periodieke liftkeuringen

R04/17 Beoordeling rapportage handhaving Sociale Verzekeringsbank 2003

- R04/16 Zwarte en grensoverschrijdende fraud met bijstandsuitkeringen  
Een verkennend onderzoek naar gemeentelijk beleid gericht op bestrijding van zwarte en grensoverschrijdende fraude
- R04/15 Ontwikkeling sectorloket
- R04/14 Samenvatting rapportages verscherpt toezicht 2001-2003  
De uitvoering van de Algemene bijstandswet in Almelo, Amsterdam, Den Helder, Haarlem en Rotterdam
- Toezicht op certificatie- en keuringsinstellingen 2005 - 2008
- R04/13 In goed vertrouwen  
Onrechtmatige gegevensverstrekking aan een handelsinformatiebureau
- R04/12 Aan de slag met de Wet verbetering poortwachter  
De invoering van de Wet verbetering poortwachter door het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen
- R04/11 UWV en Walvis  
Tweede rapportage
- R04/10 De praktijk ná het aanbesteden  
De feitelijke inkoop van afzonderlijke reïntegratietrajecten door UWV in de contractperiode 2002-2003
- Jaarplan 2005
- Jaarverslag 2003
- R04/09 Gelijke gevallen, gelijke behandeling?  
Uitvoering van de ontslagtaak door CWI
- R04/08 Dienstverlening door het Inlichtingenbureau
- R04/07 Samenloopsignalen van het Inlichtingenbureau  
Een onderzoek naar het gebruik van samenloopsignalen door gemeenten in 2003
- R04/06 ICT en de keten van werk en inkomen
- R04/05 De manager de baas?  
Een onderzoek naar WAO-managers en hun integrale verantwoordelijkheid voor het werk van verzekeringsartsen
- R04/04 Inzet reïntegratie-instrumenten en -voorzieningen door UWV
- R04/03 Herbeoordeeld?  
Uitvoering van de wettelijke WAO-herbeoordelingen
- R04/02 Verbetering opzet financieel beheer CWI
- R04/01 Gemeente Assen en de bijzondere bijstand  
Onderzoek naar bijzondere bijstandsverlening bij verblijf in het buitenland

U kunt deze publicaties opvragen bij:


Inspectie Werk en Inkomen  
Afdeling Communicatie

[communicatie@iwiweb.nl](mailto:communicatie@iwiweb.nl)  
[www.iwiweb.nl](http://www.iwiweb.nl)  
Telefoon (070) 304 44 44  
Fax (070) 304 44 45

Prinses Beatrixlaan 82  
2595 AL Den Haag

Postbus 11563  
2502 AN Den Haag





augustus 2005

Vormgeving: Corps, Den Haag

Fotografie: Bas Kijzers

Druk: Ando bv, Den Haag

Tekstadvies: Lansu+Paulis Bedrijfsjournalisten, Leiden

Inspectie Werk en Inkomen

Postbus 11563

2502 AN Den Haag

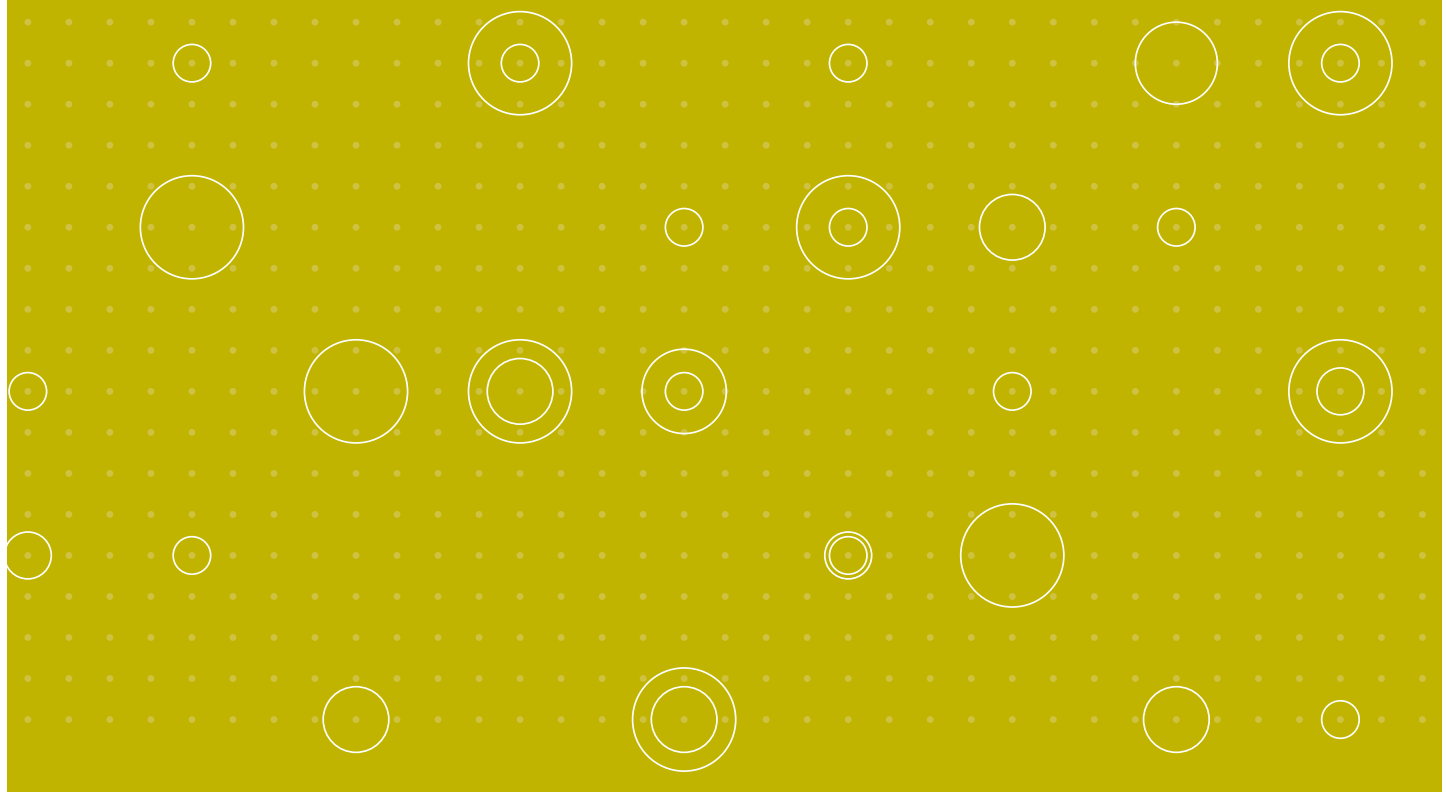
Telefoon (070) 304 44 44

Fax (070) 304 44 45

[www.iwiweb.nl](http://www.iwiweb.nl)

[communicatie@iwiweb.nl](mailto:communicatie@iwiweb.nl)

ISBN 90-5079-132-8



**Inspectie  
Werk en Inkomen**  
Prinses Beatrixlaan 82  
2595 AL Den Haag  
Postbus 11563  
2502 AN Den Haag

Telefoon (070) 304 44 44  
Fax (070) 304 44 45  
[www.iwiweb.nl](http://www.iwiweb.nl)